

(5) 学校給食におけるシミュレーションについて

1 近隣市の給食業務

(1) 給食調理業務の状況（平成24年度）

①松戸市

小学校は、44校中、20校が自校直営、12校が合同委託（自校で給食業務は実施するが、契約は2校分で契約）、12校が自校民間委託で給食業務を実施している。今後、調理師の退職者補充はせずに、民間委託を推進する予定。中学校は、20校中、18校が合同委託（自校で給食業務は実施するが、契約は2校分で契約）、2校が自校民間委託で給食業務を実施している。平成24年度の調理師人員は、90人で、平均年齢51.2歳である。（再任用者なし）

②柏市

小学校は、42校中、9校が自校直営、26校が自校民間委託、7校が共同調理場で給食業務を実施している。今後、調理師の退職者補充はせずに、民間委託を推進する予定。中学校は、自校民間委託と共同調理場で給食業務を実施している。平成24年度の調理師人員は、39人で、平均年齢53.3歳である。（再任用者なし）

③我孫子市

小学校は、13校中、2校が自校直営、11校が自校民間委託により給食業務を実施している。今後、調理師の退職者補充はせずに、民間委託を推進する予定。中学校は、自校民間委託で実施している。平成24年度の調理師人員は、7人で、平均年齢53歳である。（再任用者なし）

④流山市

小学校は、15校中、12校が自校直営、2校が親子方式の直営、1校がPFIにより給食業務を実施している。中学校は、自校民間複合委託（親子方式）で実施している。平成24年度の調理師人員は、46人で、平均年齢52.9歳である。（内再任用者は、10人）

⑤ 小学校の状況（平成 2 5 年 4 月 1 日現在）

市	学校数	方 式					
		自校直営	自校直営複合	自校民間委託	自校民間複合委託	自校第 3 セクター	給食センター
流山市	1 5	1 2	2	1			
松戸市	4 4	2 0		2 4			
柏市	4 2	8		2 7			7
我孫子市	1 3	1		1 2			
野田市	2 0					1 2	8

⑥ 中学校の状況（平成 2 5 年 4 月 1 日現在）

市	学校数	方 式					
		自校直営	自校直営複合	自校民間委託	自校民間複合委託	自校第 3 セクター	給食センター
流山市	8				8		
松戸市	2 0			2 0			
柏市	2 0			1 6			4
我孫子市	6			6			
野田市	1 1					6	5

(2) 給食業務民間委託料及び 1 食当たりの費用等（平成 2 4 年度）

市等	委託状況	実施等	児童生徒数	委託料	1 食費用
松戸市 小学校	合同委託	6 合同校(平均)	1,049	39,815,563	208.76
		1 食が安い	1,319	42,330,750	173.48
		1 食が高い	870	39,316,200	243.50
	単独委託	1 2 校(平均)	639	21,307,038	181.25
		1 食が安い	693	18,887,400	146.53
松戸市 中学校	合同委託	1 食が高い	513	20,055,000	211.32
		9 合同校(平均)	1,198	37,836,750	199.23
		1 食が安い	1,392	36,240,750	162.72
	単独委託	1 食が高い	1,169	40,286,400	215.39
		2 校(平均)	396	13,806,975	218.23
		1 食が安い	409	13,650,000	208.59

		1食が高い	383	13,963,950	227.87
柏市 小学校	単独委託	26校(平均)	566	20,656,510	229.36
		1食が安い	598	15,750,000	146.32
		1食が高い	111	11,511,500	576.15
柏市 中学校	単独委託	16校(平均)	532	20,565,414	227.60
		1食が安い	660	20,265,000	174.46
		1食が高い	316	18,492,600	332.51
我孫子市 小学校	単独委託	11校(平均)	555	20,399,911	234.85
		1食が安い	1,315	30,929,850	129.95
		1食が高い	200	14,044,800	385.85
我孫子市 中学校	単独委託	6校(平均)	559	19,949,658	223.62
		1食が安い	1,027	27,499,500	146.32
		1食が高い	267	16,999,500	347.92
流山市 中学校	親子方式	4校(8校平均)	952	35,423,102	209.98
		1食が安い	1,302	38,135,527	160.05
		1食が高い	747	32,817,627	240.07

(3) 市直営の調理師人件費等(平成24年度)

① 調理師人件費

市	人数	人件費(円)	平均人件費(円)	平均年齢
松戸市	90	671,436,096	7,460,401	51.2
柏市	39	331,209,568	8,492,553	53.3
我孫子市	7	66,500,000	9,500,000	53
流山市	46	345,251,099	7,505,458	52.9

松戸市、柏市、我孫子市は、再任用者なし。流山市は、再任用者10人が含まれていることから、平均人件費が低い状況。

② 臨時調理員等人件費

市	人数	人件費(円)	平均人件費(円)
松戸市	38	46,027,740	1,211,256
柏市	37	38,415,559	1,038,258
我孫子市	14	7,600,000	542,857
流山市	28	37,556,593	1,341,306

③ 調理師と臨時調理員の割合

市	総数	正規	再任用	臨時調理員
松戸市	128人	90人	0人	38人
	割合	70.3%	0%	29.7%
柏市	76人	39人	0人	37人
	割合	51.3%	0%	48.7%
我孫子市	21人	7人	0人	14人
	割合	33.3%	0%	66.7%
流山市	74人	36人	10人	28人
	割合	48.7%	13.5%	37.8%

④ 市直営による1食費用

市	学校数	児童総数	総給食数	人件費等	1食平均費用
松戸市	20	10,759	1,957,748	717,463,836	366.47
柏市	9	3,889	700,020	378,043,766	540.05
我孫子市	2	1,139	207,298	74,491,850	359.35
流山市	14	8,149	1,491,267	390,658,651	261.96

※ 総給食数：児童総数×年間給食回数

※ 人件費等：調理師、臨時調理員人件費、消耗品費等

※ 1食平均費用：人件費等÷総給食数

2 給食調理業務の検証

(1) 給食調理業務の現状

各市の学校給食調理業務は、調理師を採用して直営により給食調理業務を実施していたが、行財政改革、定員適正化の観点から近年、退職調理師の補充はせずに、民間に業務委託を推進している。本市を含めて中学校における給食調理業務は、民間に業務委託している。各市では、小学校の給食調理業務についても民間への業務委託を進めているが、本市では、小山小学校（PFI事業）以外については、直営による給食業務を行っている。

(2) 学校給食調理業務に係る検証の前提

各市では、給食調理業務を直営又は民間業務委託により実施している。学校給食調理業務に係る費用の検証にあたり、次の事項を前提条件とした。

① 民間委託契約に含まれていない施設設備の整備費、備品、光熱水費、献立作成に要する経費等を除く、調理師人件費、臨時調理員の配膳員賃金、被服等購入費、消耗品、細菌検査（検便）手数料の費用（以下「人件費等」という。）と民間業務委託料を対比することとした。

② 1食当たりの費用を対比することとした。

(3) 直営、民間委託対比（24年度実績） ● 小学校

市	直営	委託状況	民間委託（ ）内は、児童数		
			平均	一番安い	一番高い
松戸市	366.47 円	合同委託	208.76 円 (1,049 人)	173.48 円 (1,319 人)	243.50 円 (870 人)
	平均児童数 (537 人)	単独委託	181.25 円 (639 人)	146.53 円 (693 人)	211.32 円 (513 人)
柏市	540.05 円 (432 人)	単独委託	229.36 円 (566 人)	146.32 円 (598 人)	576.15 円 (111 人)
我孫子市	359.35 円 (569 人)	単独委託	234.85 円 (555 人)	129.95 円 (1,315 人)	385.85 円 (200 人)
流山市	261.96 円 (582 人)				

● 中学校

市	委託状況	民間委託（ ）内は、生徒数		
		平均	一番安い	一番高い
松戸市	合同委託	199.23 円 (1,198 人)	162.72 円 (1,392 人)	215.39 円 (1,169 人)
	単独委託	218.23 円 (396 人)	208.59 円 (409 人)	227.87 円 (388 人)
柏市	単独委託	227.60 円 (532 人)	174.46 円 (660 人)	332.51 円 (316 人)
我孫子市	単独委託	223.62 円 (559 人)	146.32 円 (1,027 人)	347.92 円 (267 人)
流山市	親子方式	209.98 円 (952 人)	160.05 円 (1,302 人)	240.07 円 (747 人)

(4) 各市の検証

①松戸市

ア 児童数が少ない学校の委託料を削減するため、児童数の少ない学校について共同委託を実施している。合同の児童数は、1,000人を超えるように組み合わせている。

イ 合同委託を実施した事により、単独委託で500人以下の児童数の学校は、12校中1校になっている。

ウ 1食当たりの費用を対比

直営の場合 366.47円であることから、合同委託（平均 208.76円、一番安い 173.48円、一番高い 243.50円）、単独委託（平均 181.25円、一番安い 146.53円、一番高い 211.32円）することにより経費の削減が図られている。

エ 児童数が多い学校の方が1食当たりの費用が安い
オ 中学校

生徒数は、少ない学校で262人、多い学校では924人であり、生徒数に幅があり、合同で1,100人を超えるよう組み合わせている。

②柏市

ア 児童数には関わらず単独で業務を委託している。

イ 1食当たりの費用を対比

直営の場合 540.05円で、単独委託（平均 229.36円、一番安い 146.32円、一番高い 576.15円）することにより26校中、1校が経費の削減ができないが、他の学校は、削減が図られている。

ウ 児童数が多い学校は、1食当たりの費用が安い、少ない学校(111人)は高い状況である。

エ 中学校

生徒数が多い学校の方が1食当たりの費用が安い。

③我孫子市

ア 児童数には関わらず単独で業務を委託している。

イ 1食当たりの費用を対比

直営の場合 359.35円で、単独委託（平均 234.85円、一番安い 129.95円、一番高い 385.85円）することにより11校中、1校が経費の削減ができないが、他の学校は、削減が図られている。

ウ 児童数が多い学校(1,315人)は、1食当たりの費用が安い、少ない学校は高い状況である。

エ 中学校

生徒数が多い学校(1,027人)の方が1食当たりの費用が安い。

オ 児童・生徒の給食アンケート

民間委託している学校では、給食時間を「とても楽しみ」「少し楽しみ」にしている児童は、90.8%、生徒は87%で、多くの児童生徒が給食を楽しみにしている。直営の小学校2校では、「93.6%、83%」であり、民間委託している学校と比較して大きな差はなく、楽しみにしている。

	とても楽しみ	少し楽しみ	あまり楽しみではない	楽しみではない
小学校	55.5%	35.3%	6.8%	2.3%
中学校	43%	44%	10%	3%

④ 流山市

ア 1食当たりの費用を対比

小学校給食業務が直営、中学校が親子方式による民間委託であり、1食当たりの費用を対比すると直営の場合261.96円、親子方式委託(平均209.98円、一番安い160.05円、一番高い240.07円)であり、親子方式の方が経費は安い。

イ 生徒の給食アンケート

給食業務を民間委託している中学校の生徒に対し(約3割)、アンケート調査を実施し、「給食をおいしいと感じますか」の問いについて「おいしいと思う。」45.0%、「ふつう」が44.5%であり、多くの生徒が民間委託で提供している給食がおいしいと思っているようである。

また、平成24年度から西初石中学校(親校：西初石中学校、相手校：常盤松中学校)が民間委託している。直営であった23年度は、「おいしいと思う。」「ふつう」が西初石中学校で94.8%、常盤松中学校76.9%で、24年度は、西初石中学校で90.4%、常盤松中学校85.1%であり、若干高の評価のばらつきはあるが、民間委託へ移行しても給食をおいしいと感じているようである。

(5) 流山市が調理師補充した場合の1食当たりの費用の検証

①仮に平成 2 6 年度以降、退職者補充した場合
「前提条件」

ア 平成 2 5 年度現在の調理師体制(正規調理師 3 2 人)を維持し、
退職補充をする。退職補充は、2 6 年度 4 人、2 7 年度 2 人、
2 8 年度 2 人、2 9 年度 1 人とする

イ 2 6 年度以降の児童数

児童数は、平成 2 4 年 5 月 1 日現在の数 8,149 人(小山小を除く)に各年度、児童増加見込み分 40 人(小山小除く、3 年間の増加平均: 25 年年度 48 人、24 年度 23 人、22 年度 49 人)を足す。2 6 年度 8,189 人、2 7 年度 8,229 人、2 8 年度 8,269、
2 9 年度 8,309 人とした。

ウ 総給食数

児童数×183 回=総給食数

②人件費等

ア 平成 2 6 年度(4 人採用) 358,788,569 円

調理師人件費 310,452,520 円 臨時調理員 40,485,090 円

配膳員賃金 1,452,627 円 消耗品費 2,324,332 円

給食配送業務委託 4,074,000 円

イ 平成 2 7 年度(2 人採用) 351,192,007 円

調理師人件費 301,751,243 円 臨時調理員 41,589,805 円

配膳員賃金 1,452,627 円 消耗品費 2,324,332 円

給食配送業務委託 4,074,000 円

ウ 平成 2 8 年度(2 人採用) 341,929,454 円

調理師人件費 291,245,265 円 臨時調理員 42,833,230 円

配膳員賃金 1,452,627 円 消耗品費 2,324,332 円

給食配送業務委託 4,074,000 円

エ 平成 2 9 年度(1 人採用) 336,334,338 円

調理師人件費 283,329,909 円 臨時調理員 45,153,470 円

配膳員賃金 1,452,627 円 消耗品費 2,324,332 円

給食配送業務委託 4,074,000 円

③ 1食当たりの費用

年度	児童総数	総給食数	人件費等	1食平均費用
26年度	8,189	1,498,587	358,788,569	239.41
27年度	8,229	1,505,907	351,192,007	233.20
28年度	8,269	1,513,227	341,929,454	225.96
29年度	8,309	1,520,547	336,334,338	221.19

※退職時の調理師の人件費は、約8～900万円、新規調理師人件費は、約440万円であり、4人退職し、4人採用すれば、約2,000万円位の人件費が一時的に減となる。再任用フルタイム勤務の人件費は、約560万円、短期勤務は約340万円である。

(6) 検証結果

①民間業務委託については、児童・生徒数が多い学校では経費削減が図られるが、少ない学校では一部削減が図れない場合や直営より割高な状況がみられる。

②児童・生徒数の少ない学校について、単独委託ではなく合同委託を実施している松戸市の取り組みは、経費削減の効果がえられる。

③直営による一食費用については、松戸市366.47円、柏市540.05円、我孫子市359.35円、流山市261.96円で、平均381.95円である。流山市が他市に比較して安価なのは、他市では、経費節減が大きい学校(児童の多い学校)から民間委託し、直営している学校は、児童数が少ないこと、また、調理師の再任用10人を雇用している(他市は採用していない)と、調理業務人数(正規調理師、再任用、臨時調理員)における正規調理師の割合が低い(流山市48.7%、松戸市70.3%、柏市51.3%、我孫子市33.3%)ことによるものと思われる。

④小学校給食業務における直営と民間業務委託の対比
ア 流山市の自校民間複合委託(親子方式)の対比
本市の中学校で実施している自校民間複合委託(親子方式)で、2校分の給食業務を委託することにより、流山市及び他市の直営に比べて1食当たりの経費削減が図られる。

イ 直営と平均民間業務委託の対比
松戸市では、直営366.47円に対し合同委託208.76円、単独委託181.25円、柏市では、540.05円に対し、229.36円、我孫子

市では 359.35 円に対し 234.85 円であり、民間業務委託の方が経費の削減が図られるようである。

ウ 直営と各学校の民間業務委託の高い額の対比

松戸市は、366.47 円に対し 合同委託 243.50 円、単独委託 211.32 円、柏市では、540.05 円に対し、576.15 円、我孫子市では 359.35 円に対し 385.85 円であり、児童数の少ない学校では直営の方が、経費が安い状況である。

エ 経費が直営より民間業務委託の方が高い学校

松戸市は 0、柏市では 26 校中 1 校、我孫子市では 11 校中 1 校であり、全体では民間業務委託の方が、経費が安い状況である。

オ 児童、生徒数が 500 人以上になると一食費用がより経費削減の効果が得られる。500 人以上の平均は、松戸市（単独委託）小学校 179.53 円、柏市小学校 187.78 円、中学校 204.32 円、我孫子市小学校 174.92 円、中学校 167.13 円で、民間委託平均の 40 円から 50 円安価となっている。3 市平均は、小学校 180.74 円、中学校 185.72 円である。

3 シミュレーション結果

（１）小学校給食における民間業務委託について

松戸市、柏市、我孫子市では、厳しい財政状況が続く中、学校給食業務の運営について、更なる効率的、効果的な運営を図るため中学校給食に続き、小学校給食についても民間への業務委託を進めている。各市の直営と民間委託した経費比較結果では、創意工夫した民間委託を実施し、経費の削減が図られている。また、アンケート調査を実施している我孫子市では、多くの児童、生徒が給食を楽しみにしている結果であり、給食業務を民間委託しても児童・生徒は給食を楽しみにしている状況は、給食に関する評価が概ね良好であると考えられる。

（２）小学校給食業務を民間委託した場合の期待される効果

他市の単独又は共同委託の 1 食当たりの経費の状況で、500 食を超える平均は、松戸市（単独委託）小学校 179.53 円、柏市小学校 187.78 円、中学校 204.32 円、我孫子市小学校 174.92 円、中学校 167.13 円であり、本市の中学校の親子方式 209.98 円と比べて経費

が安い状況になる。また、松戸市で実施している共同委託することにより、更なる軽減が期待できると思われる。

(3) 流山市で小学校給食業務を民間委託した場合の見込みと経費削減

① 仮に平成24年度に東深井小学校を民間委託した場合
委託契約に含まれない施設設備の整備費、光熱水費、献立作成に要する経費等を除き、調理師の社会保険料の事業主負担を含む人件費、臨時調理員賃金（調理師の年休等の代替えを含む）、被服費等購入費、検便手数料を直営に要する経費見込額とし、表1のとおりである。

表 1

費 目	見込み額 (千円)
調理師人件費	34,010
臨時調理員賃金	2,682
被服等購入費	53
検便手数料	58
合 計	36,803

民間委託については、児童数が500人以上の3市平均1食当たりの経費180.74円に平成24年度の児童数、給食回数を乗じた額を委託見込額した。

$$180.74 \times 835 \text{人} \times 183 \text{回} = 27,617,975 \text{円}$$

② 仮に26年度以降、東深井小学校を民間委託した場合

ア 経費は、給食総数（児童数×給食数）×1食当たりの経費

イ 児童数は、25年度の児童数848人

ロ 1食当たりの費用額について、直営は、仮に平成25年度以降、調理員の退職補充をした場合の年度別の費用額とし、民間委託の1食当たりの経費は、上記①と同様に180.74円とした。

年度	総給食数	1食当たりの経費(円)		経費(円)		差額
		直営	民間	直営	民間	
26	155,184	239.41	180.74	37,152,601	28,047,956	▲9,104,645
27	155,184	233.20	180.74	36,188,908	28,047,956	▲8,140,952
28	155,184	225.96	180.74	35,065,376	28,047,956	▲7,017,420
29	155,184	221.19	180.74	34,325,148	28,047,956	▲6,277,192

③経費削減額見込み

ア 平成24年度による経費削減額見込み

直営による経費36,803千円から民間に要する経費27,617千円を引いた9,186千円相当と捉えている。

イ 平成26年度による経費削減額見込み

26年度以降、直営による経費37,152千円、36,188千円、35,065千円、34,325千円から民間に要する経費28,047千円を引いた6,277千円から9,104千円相当と捉えている。

ウ その他

松戸市が実施している合同委託を導入すれば、更なる経費削減が図られることが見込まれる。